

【再生可能エネルギー特集】

EC、バイオマス分野での野心的な行動計画を発表 (EU)

欧州連合 (EU) は、エネルギー源を域外からの輸入に大きく依存しており、原油価格の高騰にもかかわらず、域外国産の石油や天然ガスへの依存は高まる一方だ。こうした状況を改善するべく EU は、エネルギー需要の抑制、再生可能エネルギーの利用促進、エネルギー源の多様化、エネルギー分野での国際協力の強化に努めている。

欧州委員会 (EC) は現在、EU のエネルギー政策の抜本的な見直しに取り組んでおり、2006 年春には、グリーンペーパーが提出される。「競争力」、「持続可能な発展」、「エネルギーの安定供給」の3つが、新たなエネルギー政策の支柱となる。

中でも再生可能エネルギーの利用促進は、温室効果ガスの排出削減目標達成のためにも優先課題となる。しかし、再生可能エネルギーの普及は順調とは言えない。EU は、2020 年までにエネルギー消費全体に占める再生可能エネルギーの割合を 12%とすることを目標としているが、現状では目標達成は難しく、9~10%に達するのがやっとという状況にある。

こうした状況を踏まえ欧州委員会は昨年 12 月 7 日、「バイオマス分野での行動計画」と題されたコミュニケーション [COM(2005)628] を発表した。バイオマスは、バイオ燃料という形で自動車燃料として使用されるほか、暖房、電力や熱生産など幅広い用途に使用できることから、欧州委員会は大きな潜在力を持つ再生可能エネルギー源と見做している。

行動計画には、運輸、暖房、電力生産部門などに関する 20 以上の行動が提案されており、大部分の行動は 2006 年からの実施を予定している。運輸部門では、バイオ燃料の利用促進が課題となるが、この分野では、「運輸部門でのバイオ燃料あるいは他の再生可能燃料の利用を促進する欧州議会・理事会指令 2003/30/EC」(いわゆるバイオ燃料指令) が既に存在する。同指令では、加盟国市場で販売されるバイオ燃料、あるいは他の再生可能燃料のシェアを 2005 年末までに 2%、2010 年末までに 5.75%にするという目標が掲げられている。しかし、バイオ燃料の現在のシェアは 0.8%と目標達成には程遠い。欧州委員会は、2006 年に「バイオ燃料指令」の見直しを目的としたレポートを発表するが、燃料供給者にバイオ燃料の使用を義務づけることなどが盛り込まれる。

このほか行動計画には、木材や廃棄物から液体燃料を生産する研究技術開発への投

資、各加盟国でのバイオ燃料行動計画の策定、農業従事者や山林の所有者へのエネルギー作物栽培の利点に関する情報キャンペーン、暖房への再生可能エネルギー源の利用促進を目的とした EU レベルの法規の策定といった行動が提案されている。

バイオ燃料の利点に関しては多くの者がこれを認めているが、バイオ燃料部門の大規模な展開となると異論を唱える者もない訳ではない。フランスの環境・エネルギー管理庁 (ADEME) の試算によると、2010 年までにバイオ燃料のシェアに関する目標を達成するためには、フランスでは菜種やテンサイなどの栽培に 170 万ヘクタールの土地が必要となる。しかし、これらの植物の栽培に使用できる休耕地は、耕作が不可能な土地を含め 150 万ヘクタールしかない。EU レベルでは、総農業面積 9,700 万ヘクタールのうち、1,700 万ヘクタールをバイオ燃料の原料生産に使用しなくてはならない。欧州委員会は、「技術的には可能」としているものの、食糧生産も考えると、より集約的な農業生産が必要となる。南米や東南アジアでは、バイオ燃料の生産が急速に伸びているが、森林伐採の拡大による生態系の破壊が危惧されている。ブラジルでは、サトウキビ栽培のための土地を確保するために、アマゾンの原生林への侵食が進んでいる。

なお、欧州委員会は昨年 12 月 7 日、「バイオマス分野での行動計画」のほか、「再生可能エネルギー源からの電力生産のための援助」と題されたコミュニケーション [COM(2005)627] を発表している。さらには 12 月 21 日、燃費が良く、排気ガスの少ないクリーンカー市場の発展を促すため、官庁が年間購入する車輛 (バスなどの 3.5 トン以上のもの) の 25% を “クリーンカー” とすることを義務づける法案を公にした。また、2006 年 2 月には、バイオ燃料のみに関するコミュニケーションも発表された (次項参照)。

< 参考 >

欧州委員会エネルギー総局 :

http://europa.eu.int/comm/energy/res/biomass_action_plan/green_electricity_en.htm

http://europa.eu.int/comm/energy/res/legislation/support_electricity_en.htm

<http://www.europa.eu.int/rapid/pressReleasesAction.do?reference=IP/05/1546&format=HTML&aged=0&language=EN&guiLanguage=en>

欧州委員会プレスリリース :

<http://europa.eu.int/rapid/pressReleasesAction.do?reference=IP/05/1672&format=HTML&aged=0&language=EN&guiLanguage=en>

以 上